

Bestuurlijk Akkoord Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag (SKD) 07.03.25 CBDF 123898/HA

Partijen

1. De Staatssecretaris Participatie en Integratie, de heer J. Nobel, onderdeel van het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid, hierna te noemen **"SZW"**;
2. De Staatssecretaris Toeslagen en Douane, mevrouw N. Achahbar, hierna te noemen **"Dienst Toeslagen"**, onderdeel van het Ministerie van Financiën;
3. De Staatssecretaris Fiscaliteit en Belastingdienst, de heer F. Idsinga, onderdeel van het Ministerie van Financiën, hierna te noemen **"Belastingdienst"**;
4. De Algemeen Directeur, van het Centraal Justitieel Incasso Bureau, onderdeel van het Ministerie van Justitie en Veiligheid, **de heer of mevrouw ...**, hierna te noemen **"CJIB"**;

Allen handelend in hun hoedanigheid van bestuursorgaan en als vertegenwoordiger van de Staat der Nederlanden;

5. De publiekrechtelijke rechtspersoon en zelfstandig bestuursorgaan Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen, te dezen vertegenwoordigd door de voorzitter van de Raad van Bestuur, de heer M. Camps, hierna te noemen **"UWV"**;
6. De publiekrechtelijke rechtspersoon en zelfstandig bestuursorgaan Sociale Verzekeringsbank, te dezen vertegenwoordigd door de voorzitter van de Raad van Bestuur, de heer S. Sibma, hierna te noemen **"SVB"**;
7. De publiekrechtelijke rechtspersoon en zelfstandig bestuursorgaan Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen, te dezen vertegenwoordigd door **de functionaris?, heer of mevrouw ...naam**, hierna te noemen **"LBIO"**;
8. De Vereniging van Nederlandse Gemeenten, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door **functionaris bestuur of directie?, de heer of mevrouw ...**, hierna te noemen **"VNG"**;
9. De Unie van Waterschappen, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door **functionaris Uniebestuur, de heer of mevrouw ...naam?**, hierna te noemen **"UvW"**;
10. De publiekrechtelijke beroepsorganisatie (pbo) Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders, te dezen rechtsgeldig vertegenwoordigd door **functionaris bestuur of directie? de heer of mevrouw....naam**, hierna te noemen **"KBvG"**;

De partijen als genoemd onder sub 1 tot en met sub 10 worden hierna gezamenlijk aangeduid als "Partijen".

Definities

- Bestuurlijk Akkoord: om de beleidsdoelen en de verwerkingsdoelen van het Wetsvoorstel SKD te realiseren middels een gemeenschappelijke inspanning van bovenvermelde Partijen, wordt in onderhavig document deze gezamenlijke intentie vastgesteld.
- SKD: Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag.
- Stuurgroep SKD: Deze bestaat uit de volgende ketenpartijen: Belastingdienst, Dienst Toeslagen, UWV, SVB, CJIB, VNG, KBvG, LBIO, UvW **het Ministerie van Justitie en Veiligheid** en het Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid
- Wetsvoorstel SKD: Wetsvoorstel Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag.¹

¹ Voordat gestart kan worden met gegevensuitwisseling tussen ketenpartijen in de beslagleggingsfase vastgelegd. In 2020 heeft de Raad van State over het wetsvoorstel geadviseerd. Er moet nog een nader rapport worden uitgebracht waarmee op

- Minimale samenloopcheck: Beslagen worden door beslagleggende partijen in deze voorziening aan- en afgemeld. Partijen kunnen hierdoor zien door wie er beslag is gelegd en of er sprake is van samenloop. De hoogte en de duur van het beslag kan (nog) niet worden vastgesteld.
- Situatiecheck: Hiermee wordt de hoogte en de duur van het beslag vastgesteld. Dit geeft inzicht in hoe lopende beslagen en verrekeningen de afloscapaciteit beïnvloeden, zowel nu als in de toekomst. Hierdoor kan de opportuniteitstoets worden gedaan.
- Rijksincassopartijen: SVB, Belastingdienst, Dienst Toeslagen, CJIB, UWV, CAK, Dienst Uitvoering Onderwijs (DUO) en Rijksdienst voor Ondernemend Nederland (RVO).
- Programmaplan: Het bijgevoegde document (bijlage 1) waarin de te zetten stappen van de gezamenlijke realisatiefase beschreven, inclusief de bijbehorende tijdslijn.

Probleemstelling

- Jaarlijks worden ca. 900.000 beslagen en 1.000.000² verrekeningen gestart. In de Maatschappelijke Businesscase Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag en portaalfunctie is berekend dat jaarlijks ca. 400.000 mensen met schulden, waarbij er samenloop is tussen beslagen en/of verrekeningen³, te maken krijgen
- Informatie over andere beslagen en/of lopende verrekeningen wordt niet altijd door mensen met schulden volledig aangedragen, waardoor niet uitgesloten kan worden dat er ook onder de beslagvrije voet wordt geëxecuteerd.⁴ Voor ca. 60.000 tot 70.000⁵ mensen met schulden is er onvolledige informatie beschikbaar voor de vaststelling van de beslagvrije voet, waardoor zij mogelijk te weinig overhouden om in de noodzakelijke kosten van bestaan te voorzien. Naar schatting wordt bij 10.000 mensen per jaar niet-opportuun beslag gelegd.⁶

Beleids- en verwerkingsdoelen SKD

- Het kabinet wil borgen dat in geval van samenloop bij beslagen en verrekeningen mensen voldoende overhouden om van te kunnen leven en dat onnodige kosten worden voorkomen. Daarom is in 2018 een vervolgstap op de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet aangekondigd onder de naam 'Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag' (SKD). Hiervoor zijn een Wetsvoorstel en Algemene Maatregel van Bestuur (hierna: AMvB) in voorbereiding.
- De beleidsdoelen van SKD zijn drieledig:
 1. Het borgen van het bestaansminimum voor dekking van noodzakelijke kosten van bestaan voor mensen met schulden bij samenloop van beslagen en verrekeningen.
 2. Het voorkomen van onnodige kosten van niet-opportuun gerechtelijke procedures en beslagen.
 3. Beslagen en verrekeningen inzichtelijk maken voor burgers en professionals in de schuldhulpverlening.
- Om de beleidsdoelen van SKD te behalen zijn vier verwerkingsdoelen beschreven die voortvloeien uit de Wet vereenvoudiging beslagvrije voet en de huidige rol van de coördinerend deurwaarder.⁷ De grondslag voor deze verwerkingsdoelen wordt neergelegd in het Wetsvoorstel SKD. De verwerkingsdoelen bieden, bij inwerkingtreding van het Wetsvoorstel, een grondslag om persoonsgegevens te mogen verwerken. Deze vier verwerkingsdoelen zijn:
 1. Het wordt mogelijk dat beslagleggende en verrekenende partijen waar mogelijk uitsluitend overgaan tot incasso-activiteiten als te voorzien is dat dit ook daadwerkelijk het gewenste effect zal hebben (zij maken een zogeheten opportuniteitsafweging).
 2. Er wordt rekening gehouden met lopende beslagen en verrekeningen bij de vaststelling van de beslagvrije voet.
 3. Aan de hand van de gegevensuitwisseling kan door de beslagleggende partijen zelf worden vastgesteld wie de coördinerend deurwaarder is.

dat advies wordt gereageerd is een wetswijziging nodig. In 2018 is een conceptwetsvoorstel opgesteld dat de grondslag voor gegevensdeling

² Ecorys (22 september 2023), Eindrapport Maatschappelijke Businesscase Stroomlijning Keten voor Derdenbeslag en portaalfunctie, p. 6

³ idem, p.10

⁴ idem, p.5

⁵ idem, p.12

⁶ idem, p.39

⁷ Memorie van toelichting bij Wetsvoorstel SKD <https://www.internetconsultatie.nl/stroomlijningketenderdenbeslag>

4. Met behulp van de gegevensuitwisseling kan de coördinerend deurwaarder zijn taak uitvoeren.

Akkoordverklaring en afspraken van Partijen

Door middel van het ondertekenen van dit Bestuurlijk Akkoord verklaren Partijen dat zij achter de beleidsdoelen en de verwerkingsdoelen van het Wetsvoorstel SKD staan en deze doelen gezamenlijk wensen te bereiken.

Na ondertekening van dit Bestuurlijk Akkoord starten Partijen gezamenlijk met de realisatiefase, waarin het bijgevoegde Programmaplan wordt gevolgd. In het Programmaplan zijn de te zetten stappen van de gezamenlijke realisatiefase beschreven, met bijbehorende tijdslijn:

- Q1 2025: Het programmaplan SKD wordt ter vaststelling aangeboden aan de Directeur-generaal Sociale Zekerheid en Integratie (DG SZI).
- Q1 2025: Een (her)startnota voor het wetgevingstraject.
- Q1 t/m Q4 2025: Realisatie van plateau 1, inclusief het bepalen van de scope en het invullen van de randvoorwaarden voor plateau 2. Hierbij wordt in elk geval ingezet op een U-toets en een oordeel van de Chief Information Office (CIO) van SZW ter voorbereiding op plateau 2.
- Q4 2025: De met partijen afgestemde invulling van plateau 2 wordt na herijking in Q4 2025 voor akkoord aan de Staatssecretaris Participatie en Integratie voorgelegd.
- Q3 2027 (voorlopige inschatting): Inwerkingtreding Wetsvoorstel SKD.
- Periode 2025-2029 (voorlopige inschatting): realisatie van alle beleids- en verwerkingsdoelen.

Daarnaast verklaren Partijen dat zij op flexibele wijze ('agile') en in kleine/behapbare stapjes een stelsel zullen ontwikkelen om daarmee de beleids- en verwerkingsdoelen SKD te realiseren. Dat wil zeggen dat de voor SKD benodigde (deel)oplossingen stapsgewijs worden ontwikkeld. Dit zijn in ieder geval een samenloopcheck, een situatiecheck en de ontsluiting naar burger en schuldhelpverlening. Bij het ontwikkelen van dit stelsel wordt zo veel mogelijk hergebruik gemaakt van wat er al binnen het schuldendomein is ingericht. Er wordt gewerkt in plateaus, waarbij voor de start van een plateau vaststaat "wat" dit oplevert en het "hoe" gedurende het plateau flexibel (agile) wordt ingevuld. Vooralsnog wordt uitgegaan van drie plateaus. Tijdens de uitvoering van een plateau wordt het te behalen resultaat voor het eerstvolgende plateau herijkt, rekening houdend met de actuele ontwikkelingen en (beleids)inzichten. Elk plateau is zo ontworpen dat het ook op zichzelf waarde toevoegt binnen de keten. Deze aanpak biedt flexibiliteit om gaandeweg aanvullende doelen en beleidswensen een plek te geven.

De Stuurgroep SKD komt eens per zes weken samen en buigt zich over strategische vraagstukken rondom SKD. Bespreekpunten worden voorafgaand aan het overleg geagendeerd in het voorbereidende overleg voor de Stuurgroep. Het Programmaplan wordt al naar gelang de actualiteit bijgesteld in de Stuurgroep SKD, zodat het gedurende de realisatiefase actueel wordt gehouden.

De realisatiefase wordt begeleid door een programmamanager vanuit SZW, die verantwoordelijk is voor de overkoepelende voortgang, samenhang en afstemming.

Onderdeel van de realisatiefase is het wetgevingstraject. SZW zal dit opnieuw in gang zetten en het Wetsvoorstel SKD waar nodig aanpassen, zodat het aansluit bij de gekozen aanpak.

Dit Bestuurlijk Akkoord geldt tot het aangepaste Wetsvoorstel SKD in werking treedt. Dit zal naar verwachting medio 2027 zijn. Het kabinet neemt hier uiteindelijk het besluit in.

Ondertekenaars

Ketenpartners in de Keten voor Derdenbeslag, brancheorganisaties, professionele dienstverleners die hun leden/opdrachtgevers niet direct kunnen binden, stimuleren dat hun leden/opdrachtgevers de intentie van deze verklaring onderschrijven.

Aldus overeengekomen en in tienvoud getekend

Koninklijke Beroepsorganisatie van Gerechtsdeurwaarders

Namens deze,
...

Op ..., te ...

Centraal Justitieel Incasso Bureau

Namens deze,
...

Op ..., te ...

Dienst Toeslagen

Namens deze,
...

Op ..., te ...

Sociale Verzekeringsbank

Namens deze,
...

Op ..., te ...

Unie van Waterschappen

Namens deze,
...

Op ..., te ...

Vereniging van Nederlandse Gemeenten

Namens deze,
...

Op ..., te ...

Belastingdienst

Namens deze,
...

Op ..., te ...

Uitvoeringsinstituut Werknemersverzekeringen

Namens deze,
...

Op ..., te ...

Landelijk Bureau Inning Onderhoudsbijdragen

Namens deze,
...

Op ..., te ...

De staatssecretaris Participatie en Integratie

Namens deze,
...

Op ..., te ...