

Aan: De leden van de Gebruikersraad Handelsregister
Van: Ministerie van Economische Zaken en Klimaat, directie Ondernemingsklimaat
Betreft: NOTITIE Inputfinanciering 2025

1. Inleiding

In de Gebruikersraad Handelsregister (hierna: GRHR) van 13 juni jl. is gesproken over de noodzaak om de Inputfinanciering vanaf 2025 te verhogen naar een totaalbedrag van € 15 mln. per jaar (zie presentatie in bijlage 1). Om dit mogelijk te maken, zullen de huidige afspraken die lopen tot 1 januari 2026 moeten worden herzien, en zal het huidige bedrag voor de jaarlijkse Inputfinanciering voor elke deelnemer met een factor 3 worden verhoogd met ingang van 2025. Komend najaar zal overleg plaatsvinden om te bezien hoe de € 15 mln. na 2025 zal worden verdeeld. In de GRHR is begrip getoond voor deze noodzaak en afgesproken dat de deelnemers contact opnemen met hun FEZ-collega's om de verhoging van de Inputfinanciering per 2025 te bespreken. Ten behoeve van dit gesprek is op verzoek deze notitie opgesteld.

2. Inputfinanciering in het kort

Sinds 1 januari 2014 is er sprake van Inputfinanciering voor het overheidsgebruik van het Handelsregister, waarbij de kosten van het gebruik door de betrokken overheidsorganisaties meerjarig via de begroting van de beherende departementen, dan wel de begroting van de uitvoeringsorganisaties, worden overgeheveld. De hoofddoelstellingen van de Inputfinanciering waren, naast de instandhouding van het Handelsregister, het stimuleren van overheidsgebruik van het Handelsregister door drempels voor gebruik weg te nemen, het verminderen van administratieve lasten, en het bieden van kostenzekerheid voor meerdere jaren (zonder verrekening achteraf). Deze doelstellingen zijn volgens alle betrokkenen ruimschoots behaald.

De totale kosten die in rekening worden gebracht voor de producten binnen de Inputfinanciering bedragen sinds 2014 € 5,1 mln. De verdeling van deze kosten onder de deelnemende partijen vindt plaats door gebruikmaking van een verdeelsleutel die is gebaseerd op het door hun organisaties gerealiseerde gebruik van Handelsregisterdata in het jaar 2012.

Het systeem Inputfinanciering wordt om de drie jaar geëvalueerd in de GRHR. De huidige periode loopt van 2023 tot en met 2025. Er geldt een hardheidsclausule die inhoudt dat, indien kostenstijging het gevolg is van nieuwe wet- en regelgeving, wijzigingen in het Stelsel van Basisregistraties, beleidsinitiatieven van departementen of Europese ontwikkelingen, EZK de mogelijkheid heeft om de bijdragen tussentijds aan te passen.

3. De huidige praktijk

Doordat het initiële totaalbedrag van € 5,1 mln. aan Inputfinanciering in de afgelopen tien jaar niet is aangepast, heeft het op dit moment nog nauwelijks een relatie met de huidige en toekomstige kosten van het Handelsregister, als ook het overheidsgebruik daarvan. Het is daarom noodzakelijk om de huidige afspraken te herzien. Meer concreet gaat het om de volgende ontwikkelingen die ook in figuur 1 zijn weergegeven.

Het gebruik van de Handelsregisterdata door overheidspartijen is toegenomen met een factor 27 (zie figuur 1). Overheden nemen op dit moment 72% van alle uitgeleverde Handelsregisterdata af, maar dragen voor slechts 2,7% bij in de kosten daarvan. Daarnaast zijn de kosten voor het in stand houden van het Handelsregister in de afgelopen jaren gestegen met een ruime factor 2, mede als gevolg van de groei van het register met 44%, als ook door de inwerkingtreding van het gewijzigd Besluit beveiliging netwerk- en informatiesystemen en de vitaal verklaring per 1-10-2023 (die hogere kwaliteits- en veiligheidseisen stellen aan de organisatie en het IT-landschap van KVK).

Als gevolg van Europese regelgeving is KVK verplicht om kosteloos, c.q. tegen € 0-tarieven, data te verstrekken. Daardoor zal het grootste deel van de KVK-inkomsten uit Handelsregister-informatieproducten wegvallen. KVK anticipeert daarop met een Datavisie waarbij vanaf 2026 de financieringssystematiek van het Handelsregister voor private partijen anders zal worden ingericht. Zo zullen - in ruil voor kosteloze dataverstrekking - ingeschreven ondernemingen en

rechtspersonen vanaf dan een jaarbijdrage gaan betalen, en grote private afnemers van data met een speciale aansluiting een toegangsbijdrage. De financiële bijdrage van de overheid aan de instandhouding van het Handelsregister blijft ook in deze opzet cruciaal voor de dekking van de kosten voor de Handelsregistertaak.



Figuur 1. Figures & facts 10 jaar Inputfinanciering

Door de geschetste ontwikkelingen ontstaat structureel onderdekking in de financiering van de Handelsregistertaak. Jarenlang is aanpassing van de afspraken in het kader van Inputfinanciering niet noodzakelijk geweest, doordat de kosten mede konden worden gedekt vanuit andere bronnen. Daar hebben de deelnemers aan de Inputfinanciering voordeel bij gehad. Het is nu tijd om aan te sluiten bij de huidige situatie, en de bijdragen aan te passen.

4. Inputfinanciering vanaf 2025

Met ingang van 2025 is van de deelnemers aan de Inputfinanciering, als een absolute 'need to have', een totaalbedrag van € 15 mln. per jaar benodigd. Omwille van de tijd, stelt EZK voor om voor de verdeling van dit bedrag voor het jaar 2025 uit te gaan van de huidige verdeelsleutel. Dit zal betekenen dat de huidige bijdragen aan Inputfinanciering met een factor 3 worden verhoogd.

In Bijlage 2 vindt u, ter indicatie, de ontwikkeling van het aantal bevestigingen van de verschillende deelnemers aan de Inputfinanciering, alsmede de (in de meeste gevallen sterk afgenomen) prijs daarvan in de afgelopen vijf jaar en afgemeten tegen de nieuwe bijdrage voor 2025.

Over de verdeling van dit bedrag na 2025 zal, zoals hierboven aangegeven, komend najaar overleg plaatsvinden.

Indexering

De meeste deelnemers aan de Inputfinanciering dragen bij door middel van een budgetoverheveling naar EZK. Deze structurele overboeking is een aantal jaren geleden ingeregeld. Deze deelnemers zullen dus moeten zorgen voor een aanvullende structurele budgetoverheveling, om tot een Inputfinanciering te komen van factor 3 ten opzichte van de huidige overheveling. Deze overheveling vindt plaats op dezelfde manier als bij de huidige Inputfinanciering, dus op basis van een vast bedrag per jaar, zonder indexering. Eventuele LPB-verrekening (Fin kan ervoor kiezen deze in te houden) voor de overhevelingen vindt integraal plaats op de EZK-begroting, aangezien daar de middelen komen te staan.

5. De langere termijn

In de GRHR is aandacht gevraagd voor de toegenomen kosten van digitalisering in het algemeen, en de behoefte aan een meer generieke vorm van financiering voor registers zoals het Handelsregister. Aan de ene kant wordt digitalisering gestimuleerd, terwijl daarvoor aan de andere kant een rekening wordt gepresenteerd. Voor de langere termijn zal moeten worden gekeken naar de mogelijkheid van een meer generieke financiering van het Federatief Datastelsel, dat momenteel in ontwikkeling is. Dit zal worden aangekaart op tafels zoals die van het OBDO, het IDO en de GDI.

Bijlage 1: Overzicht bijdragende partijen

Bijdragende Partij	Bijdrage IF obv Afname 2012	% Stijging ontwikkeling marktwaarde afname Handelsregister Informatieproducten t.o.v. start regeling IF				
		2019	2020	2021	2022	2023
Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	€ 275.000	851%	491%	533%	850%	913%
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat	€ 267.000	411%	407%	647%	1057%	538%
CBS	€ 92.000	3%	58%	698%	1650%	370%
Ministerie van Defensie	€ 22.000	86%	91%	100%	93%	83%
Ministerie van Financiën	€ 1.424.000	84%	86%	77%	73%	66%
Gemeenten/VNG	€ 1.187.000	3229%	4993%	4212%	4564%	5849%
Provincies/IPO	€ 70.000	9320%	5928%	6362%	19610%	8385%
Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat exclusief RDW	€ 111.000	2523%	3745%	4037%	4288%	4151%
Ministerie van Economische Zaken en Klimaat	€ 8.000	2009%	2254%	3281%	2251%	8484%
RDW	€ 93.000	2868%	2357%	2857%	2782%	3107%
Ministerie van Sociale Zaken en Werkgelegenheid	€ 422.000	440%	306%	578%	1117%	1120%
Ministerie van Justitie & Veiligheid	€ 898.000	184%	195%	154%	173%	184%
Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport	€ 101.000	647%	580%	1404%	4612%	4070%
UvW (unie van waterschappen)	€ 143.000	4552%	3005%	4375%	9124%	7576%
Totaal	€ 5.113.000					

Bovenstaande tabel toont per financieel bijdragende partij aan Inputfinanciering:

- Het aandeel in de huidige bijdrage van EUR 5,1 mln.
- De percentuele ontwikkeling in de marktwaarde van de afname van Handelsregister Informatieproducten in de afgelopen vijf jaar.