

Werkafspraken tussen de waterschappen en de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit op het gebied van het toezicht op het gebruik en de omgang met gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

### **Ondergetekenden**

Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden, te dezen vertegenwoordigd door

Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier, te dezen vertegenwoordigd door

Hoogheemraadschap van Delfland, te dezen vertegenwoordigd door

Hoogheemraadschap van Rijnland, te dezen vertegenwoordigd door

Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Aa en Maas, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Amstel, Gooi en Vecht, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Brabantse Delta, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap De Dommel, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Drents Overijsselse Delta

Wetterskip Fryslân, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Hollands Delta, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Hunze en Aa's, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Limburg, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Noorderzijlvest, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Rijn en IJssel, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Rivierenland, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Scheldestromen, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Vallei en Veluwe, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Vechtstromen, te dezen vertegenwoordigd door

Waterschap Zuiderzeeland, te dezen vertegenwoordigd door

hierna te noemen: de waterschappen;

en

De Inspecteur-Generaal van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit, dr. mr. G.J.C.M. (Gerard) Bakker, handelend namens de Minister van Ministerie van Landbouw, Visserij, Voedselzekerheid en Natuur, hierna te noemen: "de NVWA";

Hierna gezamenlijk te noemen: de partijen.

**Overwegende dat:**

- de Minister van LNV en de Minister van Infrastructuur en Waterstaat primair verantwoordelijk zijn voor de regels met betrekking tot het op de markt brengen en gebruiken van gewasbeschermingsmiddelen onderscheidenlijk biociden;
- de waterschappen uit hoofde van de andere wetgeving verantwoordelijk zijn voor de chemische en ecologische waterkwaliteit van de regionale wateren, elk in hun eigen beheergebied;
- ambtenaren van de Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit zijn aangewezen als toezichthouder op de naleving van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Wgb) en daarop gebaseerde regelingen;
- ambtenaren van de waterschappen zijn aangewezen als toezichthouder op de naleving van de Wgb en, voor zover van toepassing, het Besluit activiteiten leefomgeving (Bal);
- de Wgb en de daarop gebaseerde uitvoeringsregelingen: het Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden, de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden en, voor zover van toepassing, het Besluit activiteiten leefomgeving de regels bevatten voor de toelating, het op de markt brengen en het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden;
- het begrip gewasbeschermingsmiddel wordt gehanteerd zoals is bedoeld in artikel 2, eerste lid, van Verordening (EG) 1107/2009;
- het begrip biocide wordt gehanteerd zoals is bedoeld in artikel 3, eerste lid, onder a, van Verordening (EG) 528/2012;
- naast de waterschappen en de NVWA andere toezichthouders ook zijn aangewezen voor het toezicht op de naleving van de Wgb en daarop gebaseerde regelingen en dat hierover afspraken zijn gemaakt in de '*Samenwerkingsafspraken inspectiediensten voor toezicht op en handhaving van de biociden- en gewasbeschermingsmiddelenregelgeving*'. Deze afspraken geven nader vorm aan de taken van en verantwoordelijkheden tussen de NVWA en de waterschappen;
- het toezicht op de omgang met gewasbeschermingsmiddelen bij de NVWA met name is belegd bij het domein gewasbescherming. Dit valt onder het publiek belang natuur en milieu;
- conform artikel 2.4. van het Bal het dagelijks bestuur van het waterschap waarbinnen de activiteit geheel of in hoofdzaak wordt verricht het bevoegd gezag is voor een lozingsactiviteit op een oppervlaktewaterlichaam;
- Conform artikel 13.3a0 van het Omgevingsbesluit heeft de NVWA een mede-handhavingstaak voor het Bal. Het betreft de artikelen in het Bal voortkomend uit artikel 79 t/m 80 van het Wgb. Het gaat hierbij om een aantal specifieke milieubelastende activiteiten waar het gaat om het gebruik van gewasbeschermingsmiddelen.

**Doel**

1. De NVWA en de waterschappen hebben een gezamenlijk doel, namelijk het bevorderen van het juiste gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden t.b.v. de veiligheid voor de mens, dier en het milieu. Deze werkafspraken zijn met name gericht op de waterkwaliteit.
2. Partijen willen daarom, ten behoeve van een professionele en gezamenlijke uitvoering van het toezicht op de naleving van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Wgb) en daarop gebaseerde regelingen, afspraken maken over de wijze en invulling van de samenwerking.

## Reikwijdte

Onderhavige afspraken dienen om de taken en verantwoordelijkheden omtrent de inrichting van het toezicht op de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden en daarop gebaseerde regelingen (Rgb en Bgb) en, voor zover van toepassing, op het Besluit activiteiten leefomgeving nader te verduidelijken.

Het toezicht op het gebruik van biociden moet nog nader worden uitgewerkt. Het zwaartepunt van deze werkafspraken ligt vooralsnog op het toezicht op de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen.

Deze werkafspraken zijn een nadere uitwerking van de samenwerking tussen de NVWA en waterschappen, zoals bedoeld in de: '*Samenwerkingsafspraken inspectiediensten voor toezicht op en handhaving van de biociden- en gewasbeschermingsmiddelenregelgeving*'.

## Definities en afkortingen

In deze werkafspraken wordt verstaan onder:

Bal	Besluit activiteiten leefomgeving
Bgb	Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden
BSB	Bestuurlijke strafbeschikking
Rgb	Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden
LOB	Last onder bestuursdwang
LOD	Last onder dwangsom
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
PV	Proces-verbaal
Spec	Specifiek Interventiebeleid
UvW	Unie van Waterschappen
Wgb	Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden

## Watergerelateerde bepalingen

Artikel 82 (informatieuitwisseling) van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden beschrijft dat onderlinge informatieuitwisseling nodig is voor de uitvoering van de toezichtstaak. Relevante artikelen<sup>1</sup>, uit het Bal zijn gebaseerd op de artikelen 78, 79 en 80 uit het Wgb. Daarmee biedt artikel 82 een grondslag voor informatieuitwisseling vanuit het Bal.

Informatieuitwisseling is maatwerk, partijen dienen ten allen tijden zorgvuldigheid en relevante wet- en regelgeving te toetsen.

Onderstaande tabel geeft een weergave van de toezichtstaken van de partijen. Art. 9.1 Rgb verwijst naar de bepalingen over toezicht en handhaving op de Wgb. De ambtenaren van de waterschappen zijn belast met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de Wgb. Het toezicht van de waterschappen beperkt zich tot bepalingen die relevant zijn voor de waterkwaliteit. Voor een nadere uitwerking zie bijlage I: werkafspraken watergerelateerde bepalingen.

Wetsartikel	Toezichthouder <sup>2</sup>	Toezichthouder	Handhaver
Verbods- en gebodsbepalingen in de Wgb, Bgb en Rgb en de relevante bepalingen in het Bal (zie voetnoot 1) waarop	Overtreding(en) die het waterschap vaststelt.	Waterschap	NVWA

<sup>1</sup> De bepalingen in het Bal die voortkomen uit artikel 78-80 Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Wgb) zijn de artikelen 4.723c tot en met 4.723h. De waterschappen kunnen hiervoor een LOB/LOD opleggen.

<sup>2</sup> Zoals beschreven in de Algemene wet bestuursrecht.

het waterschap toezicht houdt.			
Alle verbods- en gebodsbepalingen in de Wgb, Bgb en Rgb en de relevante bepalingen in het Bal.	Overtreding(en) die de NVWA vaststelt	NVWA	NVWA

### Overlegstructuur

- De partijen hebben een overlegstructuur opgesteld, zodat op verschillende niveaus overleg plaatsvindt over de uitvoering van deze werkafspraken.
- Besluitvorming vindt, afhankelijk van het onderwerp, plaats conform de vastgestelde overlegstructuren: operationeel, tactisch en strategisch/bestuurlijk.
- Onderwerpen die op bestuurlijk niveau een beslissing behoeven, kunnen via het tactisch overleg, zoals benoemd in de algemene samenwerkingsafspraken in het bestuurlijk overleg geagendeerd worden.

Een nadere uitwerking van de overleggen is te vinden in bijlage II: overlegstructuren en bijlage III: contactpersonen.

### Informatieuitwisseling

- Partijen informeren elkaar jaarlijks over hun handhavingsprogramma voor wat betreft water. Partijen informeren elkaar zo veel mogelijk over wijzigingen. In deze programma's wordt, indien aanwezig, aangegeven wat voor dat jaar de speerpunten zijn met betrekking tot gewasbeschermingsmiddelen en mogelijk ook biociden ten behoeve van de waterkwaliteit, voor welke handhavingsprojecten bijvoorbeeld gecombineerde controlebezoeken worden uitgevoerd, welke partijen daarbij betrokken zijn en wat de te leveren inzet is.
- Partijen kunnen hiervoor bijvoorbeeld het vakinhoudelijk tactisch overleg gebruiken.

### Projectmatig samenwerken

- In geval partijen nationaal of regionaal samenwerken in bijvoorbeeld een gezamenlijk project of gebiedsgericht handhaven, wordt de verdeling van taken vastgelegd in een projectplan. Hierin worden o.a. gezamenlijke doelen, verwachtingen en mijlpalen afgestemd en vastgelegd.
- Het project zal worden uitgevoerd onder leiding van een door de partijen gezamenlijk op te richten projectgroep, bestaande uit vertegenwoordigers van beide partijen.
- De projectgroep is verantwoordelijk voor het toezicht op de uitvoering van het project en de naleving van de van toepassing zijnde wet- en regelgeving.
- Partijen verplichten zich om alle relevante informatie tijdig te verstrekken.
- Partijen maken afspraken over gezamenlijke (externe) communicatie over de projectresultaten.

### Handhaving

- Voor het beoordelen van de overtreding en in te zetten interventie(s), hanteren toezichthouders/inspecteurs van de waterschappen de Landelijke Handhavingsstrategie Omgevingsrecht (LHSO).
- Voor het beoordelen van de overtreding en in te zetten interventie(s), hanteren inspecteurs van de NVWA de geldende versie van het specifiek interventiebeleid gewasbeschermingsmiddelen en biociden (IB02-SPEC 05 of latere versie zodra vastgesteld). Dit beschrijft, binnen de kaders van het algemeen interventiebeleid 2024 (NVWA-IB03) of latere versie zodra vastgesteld, de klasse-indeling en de interventie(s) voor de specifieke overtredingen van de regelgeving met betrekking tot gewasbeschermingsmiddelen en biociden.
- Overtredingen die door de inspecteur van de NVWA worden waargenomen en die niet in het specifiek interventiebeleid gewasbeschermingsmiddelen en biociden zijn opgenomen, worden

voorgelegd aan de NVWA Afdeling Expertise gewasbescherming van de Directie Handhaven, teneinde een klasseindeling en (een) interventie(s) te bepalen.

- De beoordeling van de zwaarte van de overtreding is een vast agendapunt op het strategisch/ bestuurlijk overleg tussen beide partijen.

### **Afdoening van overtredingen**

De Wgb schrijft voor dat tegen overtredingen bij voorkeur bestuursrechtelijk wordt opgetreden, maar indien de ernst van de overtreding of de omstandigheden waaronder zij is begaan daartoe aanleiding geven, wordt zij aan het openbaar ministerie voorgelegd. Dit houdt in dat de inspecteur/toezichthouder die de overtreding constateert, daarvan een Rapport van Bevindingen opmaakt, waarin de feiten en omstandigheden worden beschreven inclusief de verklaring van de overtreder. Gemotiveerd kan er altijd nog afgeweken worden naar het strafrecht. Het Team Bestuurlijke Maatregelen van de NVWA handelt de Rapporten van Bevindingen af voor zowel de NVWA als voor de waterschappen. Een nadere uitwerking hiervan is te vinden in bijlage IV.

De bevoegdheid om naar aanleiding van een overtreding op de Wgb of daarop gebaseerde regelgeving, een voornemen tot boeteoplegging te sturen is door de Minister van LVVN gemandateerd aan de NVWA.

Overtredingen van het Bal, artikelen 4.723c tot en met 4.723h, die voortkomen uit artikelen 78 t/m 80 van de Wgb kunnen door de waterschappen zowel bestuursrechtelijk (LOB/LOD) als strafrechtelijk (PV/ BSB) worden afgedaan. De voorkeur heeft echter een bestuurlijke afdoening, door middel van een bestuurlijke boete en/of corrigerende interventie, via Team Bestuurlijke Maatregelen van de NVWA. TBM hanteert hierbij het Specifiek interventiebeleid NVWA Gewasbeschermingsmiddelen en biociden IB03-SPEC 05.

### **Inwerkingtreding, looptijd en actualisatie**

- De looptijd van deze werkafspraken is nooit langer dan de in de bovenliggende samenwerkingsafspraken opgenomen geldigheid.
- Deze nadere werkafspraken kunnen ook eindigen bij veranderingen van wet- en regelgeving.
- Nieuwe werkafspraken vervangen oude werkafspraken over hetzelfde onderwerp.
- Bij het eindigen of wijzigen van de werkafspraken treden partijen te allen tijde met elkaar in overleg.

## Bijlage I: werkafspraken watergerelateerde bepalingen

### Toezicht en handhaving

Wet gewasbescherming en biociden

Artikel 82 lid 4 van de Wet gewasbescherming en biociden beschrijft het volgende *“De door Onze Minister aangewezen ambtenaren, bedoeld in het eerste lid, verstrekken elkaar ter uitvoering van hun taak uit eigen beweging of desgevraagd onderling de voor de uitvoering van hun taak noodzakelijke gegevens.”*

Regeling gewasbescherming en biociden

Artikel 9.1 van de Regeling gewasbescherming en biociden beschrijft dat o.a. ambtenaren van de NVWA (lid a.) en van de waterschappen (lid e.) belast zijn met het toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de [Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden](#).

Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Wgb)	
Artikel	Inhoud
Hoofdstuk 1, Artikel 1	Definities
Hoofdstuk 1, Artikel 2a	Zorgplicht
Hoofdstuk 4, Artikel 18	Definities gewasbeschermingsmiddelen
Hoofdstuk 4, Artikel 19	Verbod op gebruiken werkzame stof niet opgenomen in toegelaten gewasbeschermingsmiddel
Hoofdstuk 4, Artikel 20	Overtredingen van de Verordening (EG) 1107/2009
Hoofdstuk 4, Artikel 22	Voorschriften en beperkingen
Hoofdstuk 4, Artikel 38	Tijdelijke vrijstelling gewasbeschermingsmiddel in een noodsituatie
Hoofdstuk 5, Artikel 42	Definities biociden
Hoofdstuk 5, Artikel 43	Overtreding van de Verordening (EG) 1107/2009 en van de Verordening (EU) 2019/1020
Hoofdstuk 6, Artikel 78	Geïntegreerde gewasbescherming en juist gebruik van biociden
Hoofdstuk 6, Artikel 79	Goede praktijken
Hoofdstuk 6, Artikel 80	Toepassingsmethoden en -apparatuur
Hoofdstuk 6, Artikel 80a	Bescherming van milieu
Hoofdstuk 7	Toezicht en Handhaving

Besluit gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Bgb)	
Artikel	Inhoud
Hoofdstuk 1, Artikel 1	Definities
Hoofdstuk 4, Artikel 8f	Driftcijfers
Hoofdstuk 5, Artikel 17	Bewijs van vakbekwaamheid inzake gewasbeschermingsmiddelen
Hoofdstuk 5, Artikel 17a	Bewijs van vakbekwaamheid inzake biociden
Hoofdstuk 5, Artikel 18	Geldigheid van een bewijs van vakbekwaamheid
Hoofdstuk 5, Artikel 24	Administratie toegelaten biociden
Hoofdstuk 5, Artikel 25a	Bijhouden van registers van gewasbeschermingsmiddelen
Hoofdstuk 5, Artikel 26	Geïntegreerde gewasbescherming
Hoofdstuk 5, Artikel 27	Toegankelijkheid gewasbeschermingsmonitor

Hoofdstuk 5, Artikel 27a	Gebruik van prioritair gevaarlijke stoffen
Hoofdstuk 5, Artikel 27b	Gewasbescherming buiten de landbouw
Hoofdstuk 5, Artikel 28	Juist gebruik van biociden
Hoofdstuk 5, Artikel 29	Toepassing met luchtvaartuigen
Hoofdstuk 5, Artikel 32a	Reinigingsplicht verpakkingen
Hoofdstuk 5, Artikel 32b	Keuringsplicht van apparatuur

Regeling gewasbeschermingsmiddelen en biociden (Rgb)	
Artikel	Inhoud
Hoofdstuk 1, Artikel 1.1	Definities
Hoofdstuk 8, Artikel 8.1	Vrijstelling gewasbeschermingsmonitor
Hoofdstuk 8, Artikel 8.2	Toepassingsmethoden, -technieken en -materialen buiten landbouw noodzakelijk voor veilige exploitatie
Hoofdstuk 8, Artikel 8.3	Toepassingsmethoden, -technieken en -materialen buiten landbouw noodzakelijk voor de bescherming van mens, dier of milieu
Hoofdstuk 8, Artikel 8.4	Toepassingsmethoden, -technieken en -materialen buiten landbouw op specifieke terreinen voor sport en recreatie
Hoofdstuk 8, Artikel 8.5	Gebruik van gewasbeschermingsmiddel met laag risico of biologisch gewasbeschermingsmiddel in situaties artikelen 8.2 t/m 8.4
Hoofdstuk 8, Artikel 8.13	Reiniging van verpakkingen
Hoofdstuk 8, Artikel 8.14	Keuring van apparatuur

Besluit activiteiten leefomgeving	
Artikel	Inhoud
Afdeling 3.6.	Agrarische sector
Paragraaf 3.6.3.	Telen van gewassen in de openlucht
Paragraaf 4.64, de artikelen 4.723a t/m 4.723j)	Gebruik van gewasbeschermingsmiddelen of meststoffen op braakliggende landbouwgronden of bij het telen van gewassen in de openlucht
Paragraaf 4.65, de artikelen 4.724 t/m 4.728	Behandelen van geoogste gewassen met gewasbeschermingsmiddelen

## Bijlage II: overlegstructuren

Deze bijlage bevat een nadere uitwerking van de overlegstructuren waarbij onderwerpen gerelateerd aan de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen en biociden worden geagendeerd.

Bestuurlijk overleg tussen de Unie van Waterschappen, de waterschappen en de NVWA is breder dan gewasbeschermingsmiddelen en biociden. Onderwerpen en/of besluitvorming voortvloeiend uit onderstaande overleggen kunnen hier worden geagendeerd.

Het zwaartepunt van deze overlegstructuren ligt vooralsnog op het toezicht op de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen.

### Tactische overleggen waar waterschappen en NVWA elkaar treffen

Naam	<b>Landelijk overleg gewasbeschermingsmiddelen en biociden(in oprichting)</b>
Type	<b>Tactisch overleg</b> Besluitvorming is nodig of dit overleg kan aansluiten bij bestaand overleg (LOVH) of nieuw in te richten.
Frequentie	Nader te bepalen
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- In dit overleg worden handhavingsplannen besproken en vindt afstemming plaats over gezamenlijke invulling van het toezicht op gewasbeschermingsmiddelen.</li> <li>- Informatie/ geaggregeerde data uitwisselen en waar mogelijk afstemmen t.b.v. risico analyse en toezicht.</li> <li>- Er worden generieke vraagstukken besproken en informatie uitgewisseld gericht op afstemming over toezicht en handhaving op de naleving van wet- en regelgeving (Bal en Wgb) m.b.t. de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen.</li> </ul> <p>In dit overleg wordt geagendeerd of een glastuinbouw-overleg zinvol is om in te richten en hoe dit vorm zou moeten krijgen.</p>
Deelnemers	Beleidsmedewerkers waterschappen: uitvraag doen in het LOVH
Deelnemers	Senior inspecteurs/ adviseurs Expertise gewasbescherming NVWA
voorzitter	Roulerend waterschappen / NVWA

### Operationele overleggen waar waterschappen en NVWA elkaar treffen

Naam	<b>Noordelijk Overleg Open Teelt (NOOT)</b>
Type	<b>Operationeel overleg</b>
Frequentie	Twee keer per jaar
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- In dit overleg worden afspraken gemaakt over hoe uitvoering te geven aan het handhavingsplan.</li> <li>- Er worden operationele vraagstukken besproken en informatie uitgewisseld gericht op afstemming over toezicht en handhaving op de naleving van wet- en regelgeving (Bal en Wgb) m.b.t. de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen.</li> <li>- In een startbijeenkomst in het voorjaar wordt de praktische uitvoering van de in het jaarplan opgenomen inspecties op waterkwaliteit besproken.</li> </ul>

Deelnemers	Waterschappen: Waterschappen Noorderzijlvest, Hunze en Aa's, Fryslân, Zuiderzeeland, Drents Overijsselse Delta, Vechtstromen, Rijn en IJssel, Rijnland, Vallei en Veluwe, Hollands Noorderkwartier en Amstel, Gooi en Vecht.
Deelnemers	NVWA Inspecteurs gewasbescherming team Noord
voorzitter	Waterschappen

Naam	<b>Zuidelijk Overleg Open Teelt (ZOOT) (in oprichting)</b>
Type	<b>Operationeel overleg</b>
Frequentie	Nader te bepalen, naar voorbeeld van NOOT
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- In dit overleg worden afspraken gemaakt over hoe uitvoering te geven aan het handavingsplan.</li> <li>- Er worden vraagstukken besproken en informatie uitgewisseld gericht op afstemming over toezicht en handhaving op de naleving van wet- en regelgeving (Bal en Wgb) m.b.t. de toepassing van gewasbeschermingsmiddelen.</li> </ul>
Deelnemers	Waterschappen: De Dommel, Aa en Maas, Schieland en de Krimpenerwaard, Brabantse Delta, Hollandse Delta, Delfland, Rivierenland, Scheldestromen, Limburg.
Deelnemers	NVWA Inspecteurs gewasbescherming team Zuid
voorzitter	Roulerend Waterschappen / NVWA

Naam	<b>Platform Open Teelten en Veehouderij kennisuitwisseling (POTV)</b>
Type	<b>Operationeel overleg</b>
Frequentie	Drie keer per jaar
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kennisuitwisseling</li> <li>- Uitwisseling / casussen interventiebeleid</li> <li>- Uitwisseling meldingen en signalen uit het veld</li> </ul>
Deelnemers	Waterschappen: Toezichthouders en handhavers
Deelnemers	NVWA: Expertise GLB en Expertise gewasbescherming (agenda lid)
voorzitter	Waterschap Vallei en Veluwe Secretariaat: Amstel, Gooi en Vecht (vanwege ziekte wordt secretariaat tijdelijk door de Unie van Waterschappen gevoerd)

Naam	<b>Klankbordgroep glastuinbouw</b>
Type	<b>Operationeel overleg</b>
Frequentie	4 keer per jaar (2 keer fysiek en 2 keer digitaal overleg)
	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Kennisuitwisseling / bespreken praktijkcasussen</li> <li>- Van elkaar leren en eenduidig uitvoeren van handhaving</li> </ul>
Deelnemers	Toezichthouders NVWA (agenda lid), handhavers, vergunningverleners, beleidsmedewerkers van het waterschap en Omgevingsdiensten
voorzitter	Gemeente Westland Secretariaat Hoogheemraadschap van Delfland

Overige overleggen waar waterschappen en NVWA elkaar treffen

Naam	<b>Handhavingsoverleg GWB Ctgb, NVWA, waterschappen</b>
Type	<b>Tactisch overleg</b>
Frequentie	Eens per zes weken
	<ul style="list-style-type: none"><li>- Kennisuitwisseling</li><li>- Bespreken wet- en regelgeving m.b.t. toelating en handhaving van GBM</li><li>- Bespreken signalen uit de toezichtspraktijk</li></ul>
Deelnemers	Waterschappen
Deelnemers	NVWA: Expertise gewasbescherming
voorzitter	Ctgb

Naam	<b>Handhavingsoverleg NVWA, RWS en waterschappen</b>
Type	<b>Tactisch overleg</b>
Frequentie	Twee keer per jaar
	<ul style="list-style-type: none"><li>- Beleidsmatige afstemming over toezicht en handhaving op de naleving van wet- en regelgeving (Bal en Wgb) m.b.t. gewasbeschermingsmiddelen (open teelten en glastuinbouw).</li><li>- Gezamenlijke signalering aan betrokken ministeries.</li><li>- Benoemen van gezamenlijke projecten op waterkwaliteit.</li></ul>
Deelnemers	Waterschappen: Vertegenwoordigers van waterschappen uit verschillende delen van Nederland: Zuiderzeeland, Rijnland, Hollandse Delta en Brabantse Delta.
Deelnemers	NVWA: Expertise GWB
Deelnemers	RWS/IenW: Beleidsmedewerker
voorzitter	Roulerend voorzitterschap

### Bijlage III: contactpersonen

#### NVWA

Team	Onderwerp	Contactgegevens	Piket
Beleid Planvorming en Instrumentontwikkeling (BPI)	Strategische onderwerpen	José Bijkerk <a href="mailto:info@nvwa.nl">info@nvwa.nl</a>	NVT
Expertise Gewasbescherming	Vakinhoudelijke onderwerpen.	Johanneke Wingelaar Sr. Beleidsmedewerker <a href="mailto:info@nvwa.nl">info@nvwa.nl</a>  José Bijsterveldt – van Gels Coördinerend Specialistisch Inspecteur <a href="mailto:info@nvwa.nl">info@nvwa.nl</a>	NVT
Inspectie Gewasbescherming	Operationele uitvoering in het veld.	Maatwerk Ref contactgegevens NOOT en ZOOT	
Externe Relaties	Overleggen Procesafspraken Samenwerkingsafspraken	Wendy van den Broek Sr. Inspecteur/ relatiemanager <a href="mailto:info@nvwa.nl">info@nvwa.nl</a>	NVT
Team Bestuurlijke maatregelen	Rapporten van bevindingen	<a href="mailto:jzbedrijfsbureau@nvwa.nl">jzbedrijfsbureau@nvwa.nl</a>	NVT
Team Bestuurlijke maatregelen	Vragen over afdoening	<a href="mailto:teammaatregelenLVN@nvwa.nl">teammaatregelenLVN@nvwa.nl</a>	NVT

#### Unie van Waterschappen

Team	Onderwerp	Contactgegevens	Piket
Unie van Waterschappen	Tactische en strategische onderwerpen.	Martine Tieleman <a href="mailto:Mtieleman@uvw.nl">Mtieleman@uvw.nl</a>	NVT

#### Waterschap

Waterschap	Onderwerp	Functie en Contactgegevens	Piket
Hoogheemraadschap De Stichtse Rijnlanden	Tactische, operationele overleggen en vakinhoudelijke onderwerpen	Bert van den Bosch Sr. toezichthouder agrarische sector, voorzitter TCT <a href="mailto:b.vandenbosch@zuidereeland.nl">b.vandenbosch@zuidereeland.nl</a> ,	piketnummer 24/7 Watertoezicht: 06 - 1132 4193.
Hoogheemraadschap Hollands Noorderkwartier			
Hoogheemraadschap van Delfland			

Hoogheemraadschap van Rijnland			
Hoogheemraadschap van Schieland en de Krimpenerwaard			
Waterschap Aa en Maas			
Waterschap Amstel, Gooi en Vecht			
Waterschap Brabantse Delta			
Waterschap De Dommel			
Waterschap Drents			
Overijsselse Delta			
Wetterskip Fryslân			
Waterschap Hollands Delta			
Waterschap Hunze en Aa's			
Waterschap Limburg			
Waterschap Noorderzijlvest			
Waterschap Rijn en IJssel			
Waterschap Rivierenland			
Waterschap Scheldestromen			
Waterschap Vallei en Veluwe		Anne Veerle Brunnekreef Beleidsadviseur toezicht en handhaving  abrunnekreef@vallei-veluwe.nl 055-527 29 11   06 -1303 18 71	
Waterschap Vechtstromen	<p>Toezicht en Handhaving</p> <p>Agrarisch advies en beleid</p> <p>Privacy Officer</p>	<p>Henk Langler <a href="mailto:h.langeler@vechtstromen.nl">h.langeler@vechtstromen.nl</a></p> <p>Patricia Rutte <a href="mailto:p.rutte@vechtstromen.nl">p.rutte@vechtstromen.nl</a></p> <p>Jasper Brands <a href="mailto:j.brands@vechtstromen.nl">j.brands@vechtstromen.nl</a></p>	
Waterschap Zuiderzeeland			

Bijlage IV: werkafspraken voor de samenwerking tussen de NVWA, Team Bestuurlijke Maatregelen en het waterschap bij het opstellen van boetebeschikkingen n.a.v. overtredingen van de Wet, het Besluit en de Regeling gewasbeschermingsmiddelen en het Besluit activiteiten leefomgeving.

Deze bijlage bevat een nadere uitwerking van het opmaken van Rapporten van Bevindingen door de NVWA of door de waterschappen en de afhandeling daarvan door de NVWA, Team Bestuurlijke Maatregelen (TBM). Team Bestuurlijke Maatregelen kan een bestuurlijke boete en/ of herstelmaatregel opleggen zoals de Last onder Dwangsom of de Last onder Bestuursdwang.

#### Afkortingen

BB	Boetebeschikkingen
Bgb	Besluit gewasbeschermingsmiddelen
NVWA	Nederlandse Voedsel- en Warenautoriteit
RvB	Rapport van Bevindingen
Rgb	Regeling gewasbeschermingsmiddelen
SPEC	<a href="#">Specifiek interventiebeleid</a>
TBM	Team Bestuurlijke maatregelen
UvW	Unie van Waterschappen
Wgb	Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden

#### In stappen:

- Onderdeel a van het algemeen interventiebeleid van de NVWA ziet met name op overtredingen die de NVWA constateert en afdoet met een interventie. Daarnaast ziet het onderdeel ook op overtredingen die door een andere organisatie worden geconstateerd en die voor afdoening worden voorgelegd aan de NVWA.
- De NVWA hanteert het Specifiek interventiebeleid NVWA Gewasbeschermingsmiddelen en biociden IB03-SPEC 05, zoals gepubliceerd op de website van de NVWA.
- Overtredingen begaan met de toepassing van een gewasbeschermingsmiddel die door de waterschappen worden geconstateerd, worden door middel van een rapport van bevindingen voor afdoening voorgelegd aan de NVWA. Op basis van dat rapport kan de NVWA een bestuurlijke boete opleggen.
- De waterschappen en de NVWA gebruiken zo veel als redelijkerwijs mogelijk éénzelfde sjabloon voor het opmaken van Rapporten van Bevindingen.

#### Wat wordt er verwacht van toezichthouders/inspecteurs die een RvB opmaken?

Inspecteurs/toezichthouders van de NVWA en van de waterschappen gebruiken bij het opstellen van het RvB het door TBM verstrekte sjabloon. Dit sjabloon dient als hulpmiddel om het RvB snel en uniform af te kunnen handelen. Het sjabloon is te vinden in onderhavig document.

#### Regulier proces voor opmaken en verzenden van Boetebeschikkingen

De toezichthouder/inspecteur van het waterschap of de NVWA maakt een rapport van bevindingen op conform de daarvoor geldende eisen, inclusief evt. bewijslast in de bijlage(n).

Vanwege een nieuwe, versnelde administratieve werkwijze dienen de rapporten er qua indeling hetzelfde uit te zien. Om deze reden zal gebruik moeten worden gemaakt van het door TBM

opgestelde sjabloon zodat alle vereiste onderdelen zijn opgenomen in het rapport. Aan het sjabloon moet aanvullende rechten van betrokkene, consultatiebijstand en verhoorbijstand, worden toegevoegd. Figuur 4 beschrijft tekstblokken voor cautie en recht op rechtsbijstand. Deze tekstblokken dienen als hulpmiddel. Gebruik van deze tekstblokken is wenselijk.

Het waterschap mailt het RvB naar TBM. Belangrijk is dat het RvB gemaïld wordt op onderstaande wijze:

- E-mail: [jzbedrijfsbureau@nvwa.nl](mailto:jzbedrijfsbureau@nvwa.nl)
- In de e-mail wordt vermeld dat het RvB wordt ingestuurd voor het opleggen van een bestuurlijke boete Wgb.
- Indien het rapport namens een toezichthouder/inspecteur wordt ingediend dan dienen de contactgegevens (incl. het mobiele nummer) van de betreffende toezichthouder/inspecteur ook vermeld te worden.

### **Opvolging en samenwerking**

- TBM beoordeelt het RvB en stelt vast of er wel of geen sprake is van een overtreding.
- Als er onduidelijkheden of vragen zijn neemt TBM rechtstreeks contact op met de inspecteur die het RvB heeft opgemaakt. Dus, direct contact, korte lijnen en nauw samenwerken.
- TBM bepaalt of een boete wordt opgelegd en bepaalt de hoogte van de boete (hierbij zijn het Specifiek interventiebeleid gewasbeschermingsmiddelen en het TBM Werkvoorschrift 'Bepalen hoogte van de boete' van belang). TBM checkt ook of het bedrijf al eerder beboet is. Dit i.v.m. het toepassen van recidive (verhoging bij onherroepelijke boete bij herhaalde overtreding).
- TBM maakt het voornemen tot boeteoplegging op en verstuurt het voornemen met het RvB en overige bijlagen per post naar de overtreder.
- De overtreder kan gebruik maken van de geboden gelegenheid om een zienswijze naar voren te brengen. Indien er geen zienswijze is ontvangen wordt (volgens planning) 3 weken na het versturen van het voornemen, een beschikking opgelegd.
- Indien er wel een zienswijze is ontvangen dan behandelt TBM de zienswijze die op het voornemen gegeven is en neemt en verstuurt het uiteindelijke (boete)besluit. Dit kan langer duren dan 3 weken.
- TBM zendt de gegevens door naar het CJIB voor incasso.
- TBM mailt per kwartaal een voortgangsoverzicht van alle ingediende rapporten aan het waterschap.
- Als er onduidelijkheden of vragen zijn aan de kant van het waterschap dan kan rechtstreeks contact worden opgenomen met één van de medewerkers van het Cluster Plant en Natuur (van het Team bestuurlijke maatregelen, LVVN2).



**Dit rapport van bevindingen is bestemd voor de Nederlandse  
Voedsel- en Warenautoriteit, Team Bestuurlijke Maatregelen1.**

Rapportnummer:

**1) Overtredend bedrijf/onderneming:**

Naam bedrijf:  
Rechtsvorm:  
Vestigingsadres:  
Postcode en vestigingsplaats:  
Gemeente van vestiging:  
Inschrijvingsnummer KvK:

**2) Overtreder: (hier dient een vertegenwoordiger vh bedrijf vermeld te worden)**

Naam:  
Voornamen:  
Geboortedatum:  
Geboorteland:  
Nationaliteit:  
Woonadres:  
Postcode en woonplaats:  
Woongemeente:  
Land:

(als er sprake is van een feitelijk toepasser, bv een werknemer, kan deze als Overtreder 3 vermeld worden. De boete kan dan als de situatie daar aanleiding toe geeft verdeeld worden over de werkgever en werknemer 75/25%)

Gepleegd binnen de gemeente:  
Pleegdatum/periode:

Overtreding van:

Korte omschrijving van het feit:

Datum verhoor:  
Datum sluiting rapport:

Aantal bijlage(n):

Figuur 1 Sjabloon RvB



Onze referentie:

## RAPPORT VAN BEVINDINGEN

Ondergetekende, inspecteur met toezichhoudernummer **INVULLEN**, als bedoeld in artikel 5:11 van de Algemene wet bestuursrecht, aangewezen voor het houden van toezicht op de naleving van het bepaalde bij of krachtens de wettelijke voorschriften waarvan het toezicht op de naleving is opgedragen aan het Waterschap Limburg, bericht u het volgende:

### Aanleiding:

Dit rapport van bevindingen is opgesteld naar aanleiding van een inspectie in het kader van **INVULLEN**.

Indien van toepassing een kopje Historie toevoegen.

Dit ivm het Interventiebeleid (zie de website [nvw.nl](http://nvw.nl)) waarbij eerst schriftelijk gewaarschuwd moet worden bij een eerste overtreding.

### Locatie:

**INVULLEN**.

### Bevinding(en):

**INVULLEN** Op (datum) omstreeks (tijdstip) bevond ik mij, toezichhouder (naam of nummer invullen) bij (naam) te ...(plaats).

Ik zag daar dat ....

**Bijlage 1** Kopieën (van bijv. het wettelijk gebruiksvoorschrift) zijn als **bijlage 1** bij dit rapport van bevindingen gevoegd.

Evt. vervolg vermelden met evt. bijlagen

### Monsterneming

Voorbeeldteksten monsterneming:

Op ... omstreeks ... heb ik toezichhouder ... een bladmonster in tweevoud genomen van de ... .

Ik heb de bladmonsters in 2 secu-bags gedaan

voorzien van de volgende zegelnummers ... en .... Ik heb aan de

... meegedeeld dat een monster onderzocht wordt en het andere als

contramonster wordt bewaard in het laboratorium van... Ik heb de bladmonsters

genomen met van dienstwege verstrekte schone wegwerphandschoenen en verpakt in nieuwe

plastic secubags genummerd ... en ... (contramonster). Ik heb deze secubags vervolgens ter

plaatse gesloten en verzegeld.

Op ... ontving ik, ... naar aanleiding van de eerder vermelde monsternaming een analyserapport

afkomstig van ... Ik las dat de werkzame stof ... mg/kg aangetoond is in het bladmonster.

Deze aangetroffen hoeveelheid is niet van geringe omvang. (= 1 vd 3 voorwaarden voor

opmaken rvb).

### Verhoor

Naar aanleiding van bovenstaande en na het maken van een afspraak bevond ik mij op

**INVULLEN**, omstreeks **INVULLEN** uur bij **NAAM/ADRES/PLAATS**. Ik ontmoette daar **INVULLEN**.

Ik legitimeerde mij als toezichhouder van het Waterschap Limburg middels het tonen van

mijn van dienstwege verstrekt legitimatiebewijs. Nadat ik **INVULLEN**, hierna te noemen

Figuur 2 Sjabloon RvB blz. 2

betrokkene, de reden van mijn komst had meegedeeld, te weten, **INVULLEN**, gaf hij mij, hiernaar gevraagd, op te zijn genaamd:

**Betrokkene** ----- **INVULLEN** -----

geboren op **INVULLEN** te **NAAM/ADRES/PLAATS**. Desgevraagd toonde hij mij zijn identiteitsbewijs waarvan ik een foto heb gemaakt.

Een foto van het identiteitsbewijs van **NAAM/ADRES/PLAATS** is als **bijlage** ? bij dit rapport gevoegd.

Nadat ik **INVULLEN** had meegedeeld dat hij niet tot antwoorden verplicht was, verklaarde hij op **INVULLEN**, het volgende: **INVULLEN**

Na het noteren van de verklaring van **INVULLEN** vroeg ik aan hem of hij deze wilde lezen en ondertekenen.

**Dit verhoor heeft met instemming van de gehoorde telefonisch plaatsgevonden.**

Een foto van de ondertekende verklaring van **INVULLEN** is als **bijlage** ? bij dit rapport van bevindingen gevoegd.  
Volgens het uittreksel uit het Handelsregister van de Kamer van Koophandel is het bedrijf (of naam van persoon i.g.v. eenmanszaak) ingeschreven onder Kamer van Koophandel nummer **INVULLEN**.

Voor het toepassen van het gewasbeschermingsmiddel **INVULLEN** met toelatingsnummer **INVULLEN** op of in **INVULLEN** wordt een Rapport van Bevindingen opgemaakt in verband met:

**(Bijvoorbeeld)**

Artikel 20, eerste lid, (juncto artikel 28, eerste lid van de verordening (EG) Nr. 1107/2009), van de Wet gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

Deze bevinding wordt **INVULLEN** aangerekend.

Naam:  
Voornamen:  
Woonadres:  
Postcode en woonplaats:

Wat in dit rapport beschreven is, kan betrekking hebben op één of meerdere randvoorwaarden in het kader van het Gemeenschappelijk Landbouwbeleid. Indien van toepassing wordt dit gemeld aan de Rijksdienst voor Ondernemend Nederland, wat van invloed kan zijn op de uitbetaling van uw inkomenssteun.

Ik heb dit rapport naar waarheid opgemaakt, gedagtekend en ondertekend op **INVULLEN**.

**HANDTEKENING**

Evt. opsomming bijlagen

Figuur 3 Sjabloon RvB blz. 3

Dit sjabloon is te gebruiken in een RvB en bevat een tekstblok voor de cautie en Recht op rechtsbijstand. Dit sjabloon is wenselijk te gebruiken bij de diverse formats van Rapporten van bevindingen.

Onderstaand tekstblok kan gebruikt worden bij de diverse formats van Rapporten van bevindingen.

*[In geval van bestuurlijke boete]*  
Ik deelde mede dat naar aanleiding van deze bevindingen een bestuurlijke boete opgelegd kan worden.

*[in geval van horen]*  
*[bij rechtspersoon]*  
Desgevraagd gaf de verhoorde aan dat hij de rechtspersoon vertegenwoordigt, omdat hij bestuurder/eigenaar is.

*[cautie]*  
Voordat het verhoor aanving, zei ik dat de verhoorde, of de rechtspersoon die hij vertegenwoordigde, ingevolgde het bepaalde in artikel 5:10a van de Algemene wet bestuursrecht, niet verplicht was tot antwoorden op vragen.

*[Recht op bijstand]*  
Tevens wees ik de verhoorde op het recht van bijstand. Dit bevat een recht om een raadsman of ander persoon te *consulteren* en het recht om *bijstand* te krijgen tijdens het verhoor. Ik gaf daarbij aan dat het gebruik maken van dit recht op (eigen) kosten van de verhoorde komt.

De verhoorde gaf aan van dit recht geen gebruik te maken/  
De verhoorde gaf aan om vooraf aan verhoor een persoon te willen consulteren.  
Nadat hij dit had gedaan, is het verhoor aangevangen/  
De verhoorde gaf aan van dit recht gebruik te maken. Het verhoor is verplaatst naar [tijd en plaats].

Daarna:  
Ik heb ter zake een Rapport van Bevindingen aangezegd (etc.)

Figuur 4 tekstblok voor cautie en Recht op rechtsbijstand